



Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mw. drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum: 17 november 2017
Referentie: 20171117/CB
Betreft: Invoering grenswaarde Milieuprestatie Gebouwen (MPG) per 1 januari 2018

Geachte mevrouw Ollongren,

Nederland streeft naar een circulaire economie in 2050. De brancheverenigingen in het Lente-akkoord Zeer Energiezuinige Nieuwbouw (Aedes, Bouwend Nederland, NEPROM en NVB-bouw) staan ten volle achter dit streven en zij zien de belangrijke rol die de bouw heeft op het gebied van circulariteit.

Een grote stap naar circulariteit in de bouw is het bevorderen van verantwoorde keuzes in het ontwikkel- en ontwerpproces, met als doel de milieubelasting van de toegepaste materialen en samenstellende bouwdelen zoveel mogelijk te beperken. De MPG-methodiek, waarmee de milieuprestatie van een gebouw in de ontwerpfase kan worden berekend, is hierbij het aangewezen instrument. Het Rijk is voornemens om met ingang van 1 januari 2018 een maximale grenswaarde voor de milieuprestatie gebouwen (MPG) in te voeren voor nieuwe woningen en kantoren.

Het afgelopen jaar hebben de vier partners in het Lente-akkoord ZEN programma, samen met NVTB en in overleg met en financiële steun van uw ministerie onderzoek gedaan naar de praktijkervaringen met de MPG-methodiek voor zeer energiezuinige nieuwbouwwoningen. De resultaten van dit onderzoek zijn vastgelegd in bijgaand onderzoeksrapport. In het rapport worden een aantal hiaten geconstateerd. Hieruit trekken wij de conclusie dat de MPG-methodiek op deze onderdelen nog niet geschikt is om als basis te gebruiken voor het invoeren van een grenswaarde per 1 januari 2018.

Het onderzoek heeft zich gericht op de ervaringen die er tot nu toe zijn met de MPG-methodiek. De belangrijkste onderzoeksvragen waren: zijn er onduidelijkheden in de methodiek, zijn alle veelvoorkomende materialen beschikbaar in de database en is de methodiek voldoende rijp voor toepassing in de praktijk?

De belangrijkste bevindingen van het onderzoek luiden als volgt:



1. De richtlijnen voor het maken van een MPG-berekening zijn op dit moment nog onvoldoende duidelijk voor de MPG-rekenaars van de adviesbureaus, architectenbureaus en bouwbedrijven. Aanpassing en uitbreiding zijn noodzakelijk.
2. De omvang van de Nationale Milieudatabase (NMD) is nog te beperkt, zeker wat betreft installaties en PV-panelen die een aanzienlijk deel van de MPG-score bepalen. Daarnaast is de informatievoorziening over de producten in de database vaak onvoldoende, waardoor het kiezen, schalen of zelf samenstellen van producten lastig is. Aanpassing en uitbreiding zijn noodzakelijk.
3. De naam 'milieuprestatie' suggereert dat de totale milieu-impact wordt meegenomen, inclusief het jaarlijkse energieverbruik. Dit is niet het geval: het betreft alleen de milieu-impact van het materiaal. Aanpassing is noodzakelijk.

Wij adviseren u daarom het invoeren van een grenswaarde voor de MPG in het Bouwbesluit uit te stellen en de genoemde ernstige hiaten aan te vullen. In het rapport zijn hiervoor concrete aanbevelingen opgenomen.

In het kader van onze studie zijn zeven woningprojecten (met verschillende woningtypen) nader onderzocht. Alle in de praktijk gerealiseerde woningtypen blijken te kunnen voldoen aan de voorgestelde eis van € 1,0 /m² BVO/jaar, behalve de vrijstaande, energieleverende woning. Die zou niet aan de eis voldoen.

Breder perspectief

Sinds 2013 is de MPG als rekenmethode verplicht opgenomen in de Omgevingsvergunning. De hoop van het ministerie was dat hierdoor de MPG aan bekendheid zou winnen en de database met milieu-informatie over producten en bouwdelen door fabrikanten zou worden gevuld. Dit heeft helaas niet zo gewerkt. Om die reden en omdat er ook geen wettelijke eisen gesteld worden aan de MPG-score, wordt de MPG massaal door gemeenten en bouwpartijen als overbodige papierwinkel terzijde gelegd. Bij veruit de meeste Omgevingsvergunningsaanvragen wordt de MPG-score dan ook niet berekend.

Deze valse start dreigt nu per 1 januari 2018 nogmaals plaats te gaan vinden. Een valse start, zoals ook plaatsvond bij de invoering van het energielabel voor gebouwen per januari 2015, moet worden voorkomen. Een dergelijke valse start ondergraaft het draagvlak voor de MPG en doet de grote inspanningen van alle betrokken partijen teniet.

Lente-akkoord, ZEN-programma en MPG

De vier brancheverenigingen die samen met uw voorganger in 2008 het Lente-akkoord hebben ondertekend hebben de afgelopen negen jaar hun achterbannen gestimuleerd om de nieuwbouw in Nederland fors energiezuiniger te maken. Dat hebben we gedaan, door de noodzakelijke energietransitie te vertalen naar praktische en consumentvriendelijke oplossingen, en de kennis en ervaringen daarover breed te delen. Die activiteiten zetten we de komende jaren voort onder de vlag van het ZEN-programma, gericht op Zeer Energiezuinige Nieuwbouw, waarin onze leden op grote schaal de stap maken naar woningen die voldoen aan BENG en/of NOM-uitgangspunten en waarbij in toenemende mate aan-



sluiting op het aardgasnet achterwege blijft. Daarmee anticiperen zij op de beleidsvoornemens van uw Kabinet.

Het terugdringen van de milieubelasting van de bouw van woningen, voor wat betreft het materiaalgebruik, is een logische vervolgstap op de inspanningen die wij met onze leden binnen het ZEN-programma ontplooiën. We hopen dat de MPG-methodiek zodanig wordt aangepast en verbeterd, dat die geschikt wordt voor gebruik door onze leden.

Alles afwegende adviseren wij u de om de invoering van de grenswaarde voor de MPG met tenminste 6 maanden uit te stellen, of zoveel langer als noodzakelijk, om tegemoet te komen aan bovengenoemde bezwaren.

Met vriendelijke groet,

Namens de marktpartijen in het Lente-akkoord (Aedes, Bouwend Nederland, NEPROM en NVB-bouw),

Bart van Breukelen

Voorzitter NEPROM, penvoerder Lente-akkoord Zeer Energiezuinige Nieuwbouw

Bijlage:

Onderzoeksrapport DGMR: De MPG van NOM-, BENG- en ZEN-woningen, 1 november 2017