



LenteAkkoord
Zeer Energiezuinige Nieuwbouw

Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Drs. R.W. Knops
Postbus 20401
2500 EK DEN HAAG

Datum: 16 december 2019
Kenmerk: 20191216/CB
Betreft: Ingangsdatum BENG regelgeving

Geachte heer Knops,

Uw ministerie werkt in nauwe samenwerking met de bouwwereld aan de invoering van de BENG-wetgeving per 1 juli 2020. Als nieuwbouwsector werken wij intensief aan de energietransitie: wij werken eraan dat energie voor nieuwbouwwoningen niet langer een kostenpost is, maar juist een 'unique buying point' voor de consument kan zijn. Nu blijkt dat de softwarepakketten, waarmee gebouwoontwerpen kunnen worden getoetst of zij voldoen aan de BENG-eisen, helaas niet zes maanden voor deze datum gereed zijn. Hierdoor zullen grote problemen in de bouwsector ontstaan. Zeker gezien de huidige behoefte aan nieuwbouwwoningen is dit zeer ongewenst.

Wij vragen in deze brief daarom om zes maanden uitstel van de invoering van de BENG-eisen. In de hiernavolgende tekst leggen wij uit waarom de bouw deze tijd nodig heeft en welke oplossingsrichting wij zien.

Waarom heeft de bouw een half jaar nodig voor invoering nieuwe rekenregels?

Het ontwerp van een gebouw wordt, zeker met BENG en de nieuwe oververhittingseis, in sterke mate bepaald door de energie-uitgangspunten. Die moeten al bij het eerste schetsontwerp bekend zijn. Hierna volgt een iteratief proces van voorlopig ontwerp en definitief ontwerp, waarbij het ontwerp meerdere malen op energieprestatie en bouwkosten wordt doorgerekend en vervolgens aangepast. Tussen het eerste schetsontwerp en de start van de Wabo-procedure zit gemiddeld een periode van 45 weken; dus ruim langer dan een half jaar. Bij een woningbouwproject dat door middel van een tenderprocedure verworven wordt, is die periode overigens langer, minimaal een jaar. Voor de bouwpraktijk is het daarom noodzakelijk dat er minimaal een periode van een half jaar (en bij voorkeur een jaar) zit tussen het moment van beschikbaar komen van de nieuwe software (gebaseerd op NTA 8800) en de wettelijke invoering van de nieuwe BENG-eisen.



Vertraagde planning invoering software leidt tot problemen

Verschillende bureaus zijn al maanden keihard aan het werk om hun softwarepakketten op basis van de NTA8800 te bouwen en marktklaar te maken. Zorgvuldigheid staat hierbij voorop, en dit is niet voor niets: wij beseffen als geen ander dat de NTA 8800 zeer complex is.

Volgens de laatste informatie zijn deze softwarepakketten echter niet voor 1 januari 2020 gereed. Mededelingen van softwareontwikkelaars hierover variëren van eind januari/medio februari voor de bèta-versie van de software, tot begin april voor de definitief vrij te geven software.

Zoals wij eerder in de internetconsultatie hebben gemeld, hechten wij eraan dat de markt ten minste 6 maanden de tijd heeft om met hulp van de NTA 8800-software de bouwprojecten meerdere malen in de ontwerpfases door te rekenen zodat de gebouwen energietechnisch, vormtechnisch en kostentechnisch voldoen. Een periode van minder dan zes maanden is te kort en zal ertoe leiden dat de eerste maanden na 1 juli 2020 geen omgevingsvergunningen kunnen worden aangevraagd. Dit verergert de problemen in de nieuwbouwproductie, die al ernstig onder druk staat door de stikstof- en PFAS problemen.

De invoeringsdatum is, ook door vertraging van de software, al eerder van 1 januari 2020 naar 1 juli 2020 uitgesteld. Minister Ollongren schrijft in haar Kamerbrief van 11 juni 2019 over het eerdere uitstel: "Tot slot hebben partijen via de internetconsultatie aangegeven dat de inwerkingtreding van de bepalingmethode en de BENG-eisen minimaal zes maanden na het beschikbaar komen van de noodzakelijke uitgeteste rekensoftware zijn ingang moet vinden, op zijn vroegst per 1 juli 2020. Ik ben het hier mee eens. (...) De inwerkingtreding van de nieuwe BENG-eisen zal daarom op 1 juli 2020 plaatsvinden" (1). Deze argumenten gelden ook nu nog.

Duizenden woningen Lente-akkoord ZEN als voorbereiding op BENG

De implementatie van de Europese BENG-regelgeving is een belangrijke mijlpaal. Al sinds 2015 zijn de vier brancheorganisaties in het Lente-akkoord ZEN (Aedes, Bouwend Nederland, NEPROM, NVB-Bouw) met onze achterban bezig om hen voor te bereiden op bijna energieneutrale gebouwen (BENG) en zelfs verder: nul op de meter en energieleverende woningbouw. We gaan voor tevreden bewoners door extreem goed te letten op wooncomfort, gezondheid, opleverkwaliteit en uiteraard betaalbaarheid. Inmiddels zijn binnen ons ZEN-platform duizenden nieuwbouwwoningen gerealiseerd aan de hand van de voorlopige BENG-eisen die met recht 'EPC nul' of zelfs 'nul op de meter' genoemd kunnen worden. In hoeverre de woningen aan de definitieve BENG-eisen voldoen, kunnen we helaas nog niet uitrekenen vanwege het ontbreken van de software. Afgelopen jaar hebben we bewoners van deze woningen geënquêteerd. De hoge tevredenheid is een belangrijke opsteker, evenals de gemiddeld lage energierekening (2).

Uitstel van invoering

Wij vinden het jammer dat de software vertraagd is en hadden liever gezien dat de oorspronkelijke planning gehaald was. Maar een zorgvuldig proces met voldoende tijd om



projecten op de nieuwe BENG-eisen door te rekenen is in het grootste belang van een goed werkende bouwproductie.

De bouwsector kampt op dit moment al met veel belemmeringen, zoals de stikstofcrisis en PFAS. Zeker gezien de huidige woningnood is de behoefte aan nieuwe woningen groot.

Daarom vragen wij uitstel aan van de invoeringsdatum van de BENG-eisen van 1 juli 2020 naar 1 januari 2021. Wel zullen wij onze leden actief vragen om, indien mogelijk, vooruit te lopen op de (vertraagde) invoering van de BENG-eisen en deze wel zo spoedig mogelijk in hun nieuwe projecten te hanteren, dus ook vóór 1 januari 2021.

Met vriendelijke groet,
namens NVB-Bouw, Bouwend Nederland, Aedes, NEPROM en BNA

Desirée Uitzetter, voorzitter NEPROM
Coen van Rooyen, directeur NVB
Maxime Verhagen, voorzitter Bouwend Nederland
Jeroen Pepers, directeur Aedes vereniging van woningcorporaties
Fred Schoorl, directeur BNA

(1) <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2019/06/11/kamerbrief-bij-voorhang-van-het-ontwerpbesluit-houdende-wijziging-van-het-bouwbesluit-2012-inzake-bijna-energieneutrale-nieuwbouw>

(2) <https://www.lente-akkoord.nl/bewoners-zen-woningen-zeer-tevreden-over-comfort-en-energiezuinigheid/>